

Số: /BC-KTNS Hải Phòng, ngày tháng năm 2026

BÁO CÁO

**Thẩm tra về việc ban hành Nghị quyết thông qua chủ trương phê duyệt
“Đề án kiện toàn Quỹ Hỗ trợ nông dân thành phố Hải Phòng
trên cơ sở sáp nhập Quỹ Hỗ trợ nông dân tỉnh Hải Dương
vào Quỹ Hỗ trợ nông dân thành phố Hải Phòng”
(Trình tại Kỳ họp thứ 2 Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVII)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Căn cứ Kế hoạch số 07/KH-HĐND ngày 26/5/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố về việc chuẩn bị Kỳ họp thứ hai (kỳ họp chuyên đề năm 2026) Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVII (nhiệm kỳ 2026 - 2031);

Trên cơ sở Tờ trình số 112/TTr-UBND ngày 24/4/2026 và Dự thảo Nghị quyết gửi kèm của Ủy ban nhân dân thành phố về việc ban hành Nghị quyết thông qua chủ trương phê duyệt “Đề án kiện toàn Quỹ Hỗ trợ nông dân thành phố Hải Phòng trên cơ sở sáp nhập Quỹ Hỗ trợ nông dân tỉnh Hải Dương vào Quỹ Hỗ trợ nông dân thành phố Hải Phòng” cùng các hồ sơ liên quan; Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức Hội nghị để thẩm tra theo quy định của pháp luật.

Căn cứ hồ sơ và các ý kiến tham gia của các đại biểu dự Hội nghị, đối chiếu với các quy định của pháp luật liên quan, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Nội dung Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố

Ủy ban nhân dân thành phố đề nghị Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, thông qua chủ trương phê duyệt Đề án kiện toàn Quỹ Hỗ trợ nông dân thành phố Hải Phòng trên cơ sở sáp nhập Quỹ Hỗ trợ nông dân tỉnh Hải Dương vào Quỹ Hỗ trợ nông dân thành phố Hải Phòng.

II. Ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách

1. Về căn cứ để Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định

a. Cơ sở thực tiễn

Sau khi hợp nhất thành phố Hải Phòng và tỉnh Hải Dương thành thành phố Hải Phòng mới, đặt ra yêu cầu rà soát, sắp xếp, kiện toàn các cơ quan, đơn vị, tổ

chức có cùng tính chất, chức năng, nhiệm vụ nhằm bảo đảm sự thống nhất trong tổ chức và hoạt động.

Qua rà soát thực tế cho thấy, tại thành phố Hải Phòng và tỉnh Hải Dương trước khi hợp nhất đều đã thành lập Quỹ Hỗ trợ nông dân. Các Quỹ này là quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách, hoạt động không vì mục tiêu lợi nhuận, thực hiện chức năng cho vay đối với hội viên Hội Nông dân theo quy định của pháp luật.

Trong bối cảnh tổ chức đơn vị hành chính mới, việc tồn tại đồng thời hai Quỹ Hỗ trợ nông dân trên cùng địa bàn thành phố đặt ra yêu cầu nghiên cứu phương án kiện toàn, sắp xếp lại mô hình tổ chức, cơ chế quản lý, điều hành và sử dụng nguồn vốn của Quỹ, bảo đảm phù hợp với tình hình thực tiễn sau hợp nhất, đồng thời đáp ứng yêu cầu hỗ trợ hội viên Hội Nông dân phát triển sản xuất, kinh doanh, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế nông nghiệp, nông dân, nông thôn trên địa bàn thành phố.

b. Cơ sở pháp lý

Khoản 1 Điều 45 Nghị định số 37/2023/NĐ-CP giao Hội đồng nhân dân cấp tỉnh thông qua chủ trương thành lập, kiện toàn tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân trên cơ sở đề nghị của Ủy ban nhân dân cùng cấp. Văn bản số 7158/BTC-ĐCTC của Bộ Tài chính cũng định hướng sắp xếp các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách có tính chất tín dụng theo hướng tập trung một đầu mối, bảo đảm phù hợp với chủ trương của Đảng và quy định pháp luật.

Do đó, việc thông qua chủ trương phê duyệt Đề án kiện toàn Quỹ Hỗ trợ nông dân thành phố Hải Phòng trên cơ sở sáp nhập Quỹ Hỗ trợ nông dân tỉnh Hải Dương vào Quỹ Hỗ trợ nông dân thành phố Hải Phòng thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng sau hợp nhất.

2. Ý kiến của các đại biểu tại Hội nghị thẩm tra

Tại cuộc họp thẩm tra, các đại biểu tập trung cho ý kiến về một số nội dung chủ yếu sau:

(1) Thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố đối với Quỹ Hỗ trợ nông dân thành phố Hải Phòng.

(2) Tình hình vốn chưa giải ngân, nguyên nhân và hiệu quả quản lý, sử dụng nguồn vốn của Quỹ.

(3) Căn cứ, sự cần thiết và phương án bổ sung vốn điều lệ giai đoạn 2026 - 2030.

(4) Phương án bàn giao, kế thừa và tiếp tục quản lý các khoản vay đang thực hiện sau sáp nhập.

(5) Nguyên tắc, cơ chế phân bổ vốn giữa các địa bàn sau sáp nhập, bảo đảm

đúng đối tượng, đúng mục đích và hiệu quả.

Tiếp thu ý kiến tham gia của các đại biểu, Hội nông dân thành phố đã có giải trình cụ thể như sau:

(1) Về việc giải ngân: Theo Tờ trình, Quỹ Hải Phòng còn hơn 2,27 tỷ đồng và Quỹ Hải Dương còn hơn 9,55 tỷ đồng chưa giải ngân, trong khi nhu cầu vay vốn của hội viên, nông dân còn rất lớn. Nguyên nhân là do sau khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, Đề án kiện toàn tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân thành phố Hải Phòng mới chưa được thông qua, dẫn đến hồ sơ, thủ tục cho vay chưa bảo đảm đầy đủ căn cứ pháp lý. Vì vậy, Hội Nông dân thành phố chưa thể triển khai cho vay trong thời điểm hiện nay.

(2) Về đề xuất bổ sung 50 tỷ đồng vốn điều lệ cho Quỹ Hỗ trợ nông dân thành phố Hải Phòng sau sáp nhập: Hội Nông dân thành phố báo cáo đây là nội dung kế thừa chủ trương đã được Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng trước sắp xếp thông qua tại Nghị quyết số 04/NQ-HĐND ngày 03/01/2025; đồng thời phù hợp với định hướng tại Nghị quyết số 51/NQ-HĐND ngày 12/7/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương trước sắp xếp về việc bổ sung vốn cho Quỹ trên cơ sở khả năng cân đối ngân sách và quy định pháp luật.

Đối với Quỹ Hải Dương, nguồn vốn bổ sung giai đoạn 2026 - 2030 chưa được phê duyệt mức cụ thể và chưa được ngân sách cân đối, bố trí. Vì vậy, sau khi Nghị quyết và Điều lệ Quỹ sau sắp xếp được phê duyệt, Hội Nông dân thành phố sẽ phối hợp với Sở Tài chính tổng hợp nhu cầu bổ sung vốn điều lệ vào kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định theo đúng quy định tại Nghị định số 37/2023/NĐ-CP.

(3) Đối với các khoản vay chưa đến hạn, sau khi tiếp nhận từ Quỹ Hải Dương, Quỹ Hỗ trợ nông dân thành phố Hải Phòng mới sẽ ký phụ lục hợp đồng để xác lập tư cách pháp nhân mới; các khoản vay tiếp tục thực hiện theo hợp đồng đã ký cho đến khi thu hồi vốn. Đối với các khoản vay đến hạn, Quỹ thực hiện tất toán theo hợp đồng và xem xét cho vay lại đối với các đơn vị có nhu cầu theo quy trình cho vay, quản lý nợ được ban hành sau sáp nhập.

(4) Về tiêu chí cho vay: Sau khi Đề án kiện toàn tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân thành phố được phê duyệt, Hội đồng quản lý Quỹ sẽ ban hành quy định nội bộ về cho vay và quản lý nợ theo đúng quy định. Việc phân bổ nguồn vốn cho vay giữa các địa bàn sẽ được xem xét trên cơ sở nhu cầu thực tế, đối tượng vay vốn, tính khả thi của phương án sản xuất, kinh doanh và khả năng hoàn trả vốn. Quỹ bảo đảm nguồn vốn được cho vay đúng đối tượng, đúng mục đích, công khai, hiệu quả, ưu tiên các nhóm hội viên, nông dân có phương án sản xuất, kinh doanh hợp pháp, khả thi và phù hợp với định hướng phát triển nông nghiệp, nông thôn của thành phố.

3. Kết luận, kiến nghị

Việc kiện toàn Quỹ Hỗ trợ nông dân thành phố Hải Phòng nhằm thực hiện chủ trương sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy và các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách; thống nhất đầu mối quản lý, nâng cao hiệu quả sử dụng nguồn lực hỗ trợ nông dân, khắc phục chồng chéo trong thực hiện nhiệm vụ. Đề án đã cơ bản đáp ứng yêu cầu theo Nghị định số 37/2023/NĐ-CP, làm rõ sự cần thiết, căn cứ pháp lý, thực trạng hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân thành phố Hải Phòng và tỉnh Hải Dương, đồng thời đề xuất phương án sáp nhập, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Quỹ sau kiện toàn.

Trên cơ sở đó, Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với đề nghị của Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố thông qua chủ trương kiện toàn tổ chức bộ máy và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân thành phố Hải Phòng.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố, sau khi Nghị quyết được Hội đồng nhân dân thành phố thông qua, chỉ đạo các cơ quan, đơn vị có liên quan khẩn trương hoàn thiện Đề án, Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ theo đúng quy định; thực hiện việc bàn giao, tiếp nhận, quản lý nguồn vốn, tài sản, các khoản vay và nghĩa vụ liên quan, bảo đảm Quỹ sớm ổn định tổ chức, hoạt động hiệu quả, đúng mục tiêu, đúng đối tượng và phát huy vai trò hỗ trợ hội viên, nông dân phát triển sản xuất.

Đề án thành lập Quỹ hỗ trợ nông dân xã cần quy định rõ trách nhiệm kế thừa quyền và nghĩa vụ pháp lý của Quỹ hỗ trợ nông dân tỉnh Hải Dương theo đúng quy định.

Tăng cường công tác quản lý, kiểm tra, hướng dẫn hoạt động của Quỹ hỗ trợ nông dân. Đảm bảo nguyên tắc bảo toàn vốn và chỉ thực hiện hỗ trợ cho vay với lãi suất ưu đãi một lần duy nhất cho một phương án sản xuất kinh doanh theo đúng quy định của pháp luật.

Tiếp tục rà soát và có kế hoạch lộ trình cụ thể về cơ cấu, số lượng người lao động tại bộ máy giúp việc của Quỹ hỗ trợ nông dân theo tinh thần tinh gọn, hiệu quả, tránh chồng chéo chức năng, nhiệm vụ.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND TP;
- UBND, UB MTTQ VN TP;
- Các Ban HĐND TP;
- Các Đại biểu HĐND TP khóa XVII;
- Sở TC, TP, Hội ND TP;
- Các VP: Thành ủy, ĐDBQH và HĐND, UBND TP;
- Lưu: VT, HSKH.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Trọng Tuệ

